



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ХИМКИ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03.09.2020 № 663

Городской округ Химки

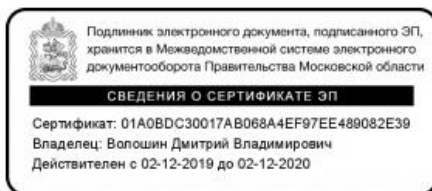
Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой
политики городского округа Химки Московской области
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в городском округе Химки Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Химки Московской области от 28.01.2015 № 01/3, на основании Устава городского округа Химки Московской области, Администрация городского округа Химки Московской области (далее - Администрация)

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа Химки Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложение).
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Химкинские новости», а также разместить на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации Кайгородова Д.А.

Глава городского округа



Д.В. Волошин

Основные направления бюджетной и налоговой политики
городского округа Химки Московской области на 2021 год
и плановый период 2022 и 2023 годов

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Химки Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 15.01.2020, перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства от 02.04.2020 № Пр-612 в части применения мер по преодолению экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Бюджетным прогнозом Московской области на долгосрочный период до 2028 года, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 14.03.2017 № 141/8, Положением о бюджетном процессе в городском округе Химки Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Химки Московской области от 28.01.2015 № 01/3.

В городском округе Химки Московской области (далее - городской округ) определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами:

обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости;

продуманность и обоснованность механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ, их корреляция с долгосрочными целями социально-экономической политики государства;

проведение политики накопления финансовых резервов для исключения возможных внешних воздействий на сбалансированность и устойчивость бюджета городского округа;

повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе и качества предоставляемых гражданам государственных и муниципальных услуг;

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств городского округа и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики городского округа в области доходов и расходов бюджета городского округа, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета городского округа на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера муниципального долга бюджета городского округа;

совершенствования управления муниципальной собственностью;

оптимизация расходных обязательств городского округа;

принятие новых расходных обязательств исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета городского округа;

увеличение доли объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности муниципальных учреждений.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики основывается на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования городского округа, обеспечивающей в том числе повышение качества прогноза социально-экономического развития городского округа.

Долговая политика в городском округе в 2021-2023 годах, как и ранее, будет исходить из принципа сбалансированности бюджета городского округа.

II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2019 году и в первом полугодии 2020 года

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2019 году и в первом полугодии 2020 года:

вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые объекты недвижимости, в том числе земельные участки, осуществлен муниципальный земельный контроль;

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

привлечены в бюджет городского округа межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования расходных обязательств городского округа в различных сферах деятельности на территории городского округа;

сокращены расходы бюджета городского округа на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа при безусловном выполнении гарантированных социальных обязательств городского округа;

сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг, а также региональными перечнями (классификаторами) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием;

внедрена практика оформления и опубликования «Открытого бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

В 2019 году проводимая в городском округе налоговая политика способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства с применением специальных налоговых режимов, сохранения всех предоставляемых эффективных налоговых льгот по местным налогам.

В бюджет городского округа в 2019 году поступило доходов в сумме 11 746 млн. рублей. В общем объеме доходов бюджета городского округа за 2019 год налоговые и неналоговые доходы составили 7 125 млн. рублей, или 61 процент, а безвозмездные

поступления в виде субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов составили 4 621 млн. рублей, или 39 процентов.

Отмечен рост доходов бюджета городского округа в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 883 млн. рублей.

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала городского округа является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

В городском округе принимались меры по легализации "теневой" заработной платы, снижению задолженности по налоговым и неналоговым доходам, выявлению и постановке на налоговый учет земельных участков и объектов недвижимости. Постановлением Администрации городского округа Химки Московской области от 09.07.2019 № 652 утверждены мероприятия по выполнению Плана развития доходной базы консолидированного бюджета Московской области по территории городского округа на 2019 год (далее – План), направленные на обеспечение роста налогового потенциала городского округа. В целях реализации Плана за 2019 год на заседаниях Межведомственных комиссий по мобилизации доходов бюджета городского округа (далее – Межведомственная комиссия) было заслушано 868 налогоплательщиков, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам; дополнительно в консолидированный бюджет Московской области по территории городского округа поступило 584 млн. рублей, в том числе в местный бюджет 254 млн. рублей. Заслушано на заседаниях Межведомственных комиссий 11 работодателей, выплачивающих заработную плату ниже среднего показателя по виду экономической деятельности. Сумма дополнительно поступившего налога на доходы физических лиц от легализации "теневой" заработной платы составила 47 млн. рублей. Проводилась работа с организациями городского округа, в финансовых результатах которых в отчетном году выявлен убыток; на заседаниях Межведомственных комиссий рассмотрено 32 таких предприятия, из которых 20 по итогам года вышли на безубыточный уровень, перечислив в консолидированный бюджет Московской области 327 млн. рублей.

Расходы бюджета городского округа в 2019 году исполнены в сумме 11 595 млн. рублей, или почти на 96 процентов к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе на выполнение муниципальных программ направлено 11 515 млн. рублей.

Расходы на социально-культурную сферу составили 8 050 млн. рублей, или 69 % к общей сумме расходов бюджета городского округа на 2019 год. Бюджет городского округа по расходам в 2019 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета городского округа составляют почти 99 процентов от общей

суммы расходов бюджета городского округа. Формирование бюджета городского округа на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся денежные средства.

В 2019 году муниципальная долговая политика городского округа исходила из целей обеспечения сбалансированности бюджета. По состоянию на 01.01.2020 объем долговых обязательств в городском округе составил 864 млн. рублей.

Для бюджетной системы городского округа в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и принятием мер по устранению её последствий.

В 2020 году ожидается значительное уменьшение объема налоговых и неналоговых доходов в связи со снижением показателей прогноза социально-экономического развития городского округа на 2020 – 2022 годы, утвержденных постановлением Администрации городского округа Химки Московской области от 24.09.2019 № 827 «О прогнозе социально-экономического развития городского округа Химки Московской области на 2020-2022 годы».

Уточненные прогнозные данные на 2020 год по налоговым и неналоговым доходам бюджета городского округа уменьшены на 738 млн. руб. по отношению к первоначально запланированному объему доходов на текущий год. Снижение доходных показателей привело к образованию дефицита бюджета городского округа и оказало негативное влияние на исполнение расходных обязательств в текущем году.

Фактическое исполнение бюджета городского округа за первое полугодие 2020 года составило:

по доходам - 5 483 млн. рублей, или 44 процента от годовых плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 3 113 млн. рублей, или 43 процентов от годовых плановых назначений;

по расходам - 5 618 млн. рублей, или 44 процента от годовых плановых назначений.

Муниципальный долг на 01.07.2020 составил 1 098 млн. рублей.

Основными итогами реализации основных направлений налоговой политики в 2019 году и в первом полугодии 2020 года являются:

продолжение работы Межведомственной комиссии по мобилизации доходов бюджета городского округа;

проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных на основании решений Совета депутатов городского округа, и осуществление оценки их эффективности;

выявление организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа и (или) имеющих объекты недвижимого имущества на территории городского округа,

но не зарегистрированных и (или) не представляющих налоговую отчетность и сведения в территориальный налоговый орган Федеральной налоговой службы.

По итогам работы Межведомственной комиссии в первом полугодии текущего года погашена задолженность по налоговым и неналоговым доходам в консолидированный бюджет Московской области 327 юридическими и физическими лицами в сумме 283 млн. рублей, в том числе поступило в местный бюджет 107 млн. рублей.

Формирование и исполнение бюджета городского округа, совершенствование бюджетного процесса в городском округе осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2021 и 2023 годов

В 2021 - 2023 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Налоговая политика городского округа в 2021 году и на плановый период до 2023 года ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики городского округа в среднесрочной перспективе являются:

- 1) совершенствование законодательства по местным налогам с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;
- 2) реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики области;
- 3) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- 4) оказание содействия субъектам среднего и малого бизнеса для развития предпринимательской деятельности;
- 5) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- 6) повышение эффективности управления муниципальным имуществом городского округа.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета городского округа за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет доходов путем сокращения задолженности по территории городского округа.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- роста инвестиционной и инновационной активности путем оказания муниципальной поддержки инвесторам в целях создания благоприятных условий для расширения ими производства, создания новых рабочих мест с высоким уровнем заработной платы;

- совершенствования применения местных налогов для развития малого и среднего предпринимательства;
- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов легализации "теневой" заработной платы;
- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества, в том числе земельных участков, которые до настоящего времени не поставлены на кадастровый учет;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет Московской области;
- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на региональном и местном уровне налоговых расходов;
- совершенствования управления муниципальной собственностью.
- проведения работы по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;
- осуществления мониторинга законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Целью бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик бюджета городского округа на 2021 - 2023 годы.

Объем расходных обязательств ограничен возможностями местной экономики и уровнем доходов, зачисляемых в бюджет городского округа. В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней, в том числе в местный бюджет. При этом уровень недополученных доходов бюджета будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объема принимаемых мер государственной поддержки и их влияния на структуру отраслей экономики, длительности цикла восстановления деятельности пострадавших хозяйствующих субъектов.

В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета городского округа на первый план выходит решение задач по повышению эффективности расходов бюджета городского округа и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа, достижение

измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В таких экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета городского округа, включая следующие направления:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований подлежит детальной оценке содержание муниципальных программ городского округа, соразмерение объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета городского округа иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;

соответствие муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление

требований об обязательном возврате средств субсидий в бюджет городского округа в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственности показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ);

планирование в полном объеме расходов на социальные выплаты с учетом изменения численности их получателей и критериев для предоставления соответствующих социальных выплат гражданам городского округа;

принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, разработанных с учетом проектных принципов управления. Несмотря на сложную экономическую ситуацию текущего года, возникшую в результате распространения новой коронавирусной инфекции, ориентиры по национальным проектам остаются неизменными.

Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития городского округа, основное внимание в 2021 - 2023 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными проектами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, оптимизации расходных обязательств по ключевым социально-экономическим направлениям.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие

бюджетных обязательств должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При исполнении бюджета городского округа требуется усилить контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Долговая политика в 2021-2023 годах будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики городского округа являются:

- поддержание размера муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

- распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета в соответствии со сроками погашения бюджетных обязательств городского округа;

- минимизация стоимости заимствований;

- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа, повышения кредитного рейтинга, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, городской округ в 2021-2023 годах будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию объема муниципального долга.